

N A C R T

Na osnovu člana 41. stav (1) tačka c), a u vezi sa članom 18. i 19. Ustava Srednjobosanskog kantona (Službene novine Srednjobosanskog kantona broj 1/97, 5/97,6/97, 2/98, 7/98 –ispravka teksta, 8/98, 10/00, 8/03, 2/04 i 14/04), Skupština Srednjobosanskog kantona na sjednici održanoj 2017.godine donosi:

ZAKON O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet zakona)

(1) Ovim Zakonom o javno-privatnom partnerstvu (u daljem tekstu: Zakon) propisuju se predmeti, načela i obilježja javno-privatnog partnerstva (u daljem tekstu: JPP), modeli JPP-a, odobravanje projekata JPP-a i postupak odabira privatnog partnera, prava i obaveze javnih i privatnih partnera, nadzor nad njihovom realizacijom, te druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo iz nadležnosti Srednjobosanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton) i jedinica lokalne samouprave (općina, u daljem tekstu: JLS), sa područja Kantona.

(2) Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjivat će se posebni zakoni, zavisno od javne usluge koja je predmet javno-privatnog partnerstva.

Član 2.

(Gramatička terminologija)

Gramatička terminologija korištenja muškog i ženskog roda za pojmove u ovom Zakonu, podrazumijeva oba roda.

Član 3.

(Definicija JPP)

Javno-privatno partnerstvo je dugoročan ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera u svrhu pružanja javnih usluga iz nadležnosti javnog partnera korištenjem upravljačkih, tehničkih, finansijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog partnera.

Član 4.

(Cilj zakona)

Cilj ovog Zakona je da postavi jasan, nediskriminirajući i učinkovit pravni okvir za provedbu JPP projekata kojim će se kroz učešće privatnog sektora unaprijediti standard javnih usluga iz nadležnosti Kantona i JLS sa područja Kantona, a ujedno i pospješiti uslovi za dalji ekonomski rast i razvoj na području Kantona i

JLS sa područja Kantona.

Član 5.
(Osnovni pojmovi)

Pojedini pojmovi u smislu ovog Zakona imaju slijedeća značenja:

- a) *Projekat JPP* je skup aktivnosti koji se pokreće, priprema, ugovara i provodi na način propisan ovim Zakonom.
- b) *Javno tijelo* je organ uprave i upravna organizacija Kantona i jedinica lokalne samouprave (u daljem tekstu JLS) sa područja Kantona, javne ustanove i javna preduzeća čiji je osnivač i većinski vlasnik Kanton ili JLS, nadležan za pružanje predmetne javne usluge.
- c) *Javni partner* je jedno ili više javnih tijela nadležnih za pružanje predmetne javne usluge, koji sa privatnim partnerom sklapa ugovor o JPP.
- d) *Ponuđač* je domaće ili strano privredno društvo koje samostalno ili sa drugim privrednim društvima učestvuje u javnom natječaju za odabir privatnog partnera u smislu ovog Zakona.
- e) *Zainteresovani ponuđač* je domaće ili strano privredno društvo koje samostalno ili sa drugim privrednim društvima daje ponudu javnom tijelu za izradu i/ili dopunu prijedloga projekta JPP u smislu ovog Zakona.
- f) *Privatni partner* je društvo posebne namjene koje je osnovao izabrani ponuđač u skladu sa pozitivnim pravnim propisima u FBiH u svrhu zaključenja ugovora o JPP
- g) *Ugovor o JPP-u* je ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana.
- h) *Konsultant* je jedno ili više fizičkih ili pravnih lica, koje posjeduje specijalistička znanja nužna za identifikaciju, pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a.
- i) *Rizik raspoloživosti* je preuzeti rizik držanja javne građevine u stanju funkcionalnosti u skladu sa ugovorenim standardom usluge.
- j) *Rizik potražnje* predstavlja preuzeti rizik ostvarivanja prihoda od krajnjeg korisnika usluga.
- k) *Koncesija* podrazumijeva koncesiju za javne radove ili koncesiju za javne usluge u skladu s propisima kojima se uređuje područje koncesija.
- l) *Pravo građenja* je stvarno pravo koje se osniva na temelju odredbi propisa kojim se uređuje vlasništvo i druga stvarna prava.

Član 6.
(Predmet projekta javno-privatnog partnerstva)

- (1) Predmet projekta JPP-a je građenje i/ili rekonstrukcija i održavanje javne infrastrukture i/ili javnih infrastrukturnih objekata s ciljem pružanja javne usluge iz nadležnosti javnog partnera;
- (2) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe kao ni isključivo koncesija za korištenje općeg ili drugog dobra u svrhu privrednih aktivnosti.

Član 7.
(Osnovna obilježja JPP)

Osnovna obilježja JPP-a su sljedeća:

- a) privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu i rizike građenja i/ili rekonstrukcije i održavanja javne infrastrukture i/ili građevine od javnog interesa, preuzimajući pri tome najmanje jedan od sljedeća dva rizika: rizik raspoloživosti i rizik potražnje;
- b) u svrhu realizacije ugovora o JPP, javni partner može prenijeti na privatnog partnera pravo građenja i/ili privatnom partneru može dodijeliti koncesiju;
- c) sva pitanja vezana uz osnivanje, odnosno prijenos prava građenja, kao i davanje koncesije, uključujući i visinu naknade javni i privatni partner uređuju ugovorom o javnom-privatnom partnerstvu;
- d) javni partner može, u skladu sa svrhom projekta JPP-a, dopustiti i obavljanje komercijalnih djelatnosti sa ciljem naplate prihoda od trećih osoba na tržištu, ako obavljanje komercijalnih djelatnosti nije ugovoreno, ono nije dopušteno;
- e) ugovori o JPP ne mogu biti osnov za promjenu vlasništva na postojećim niti budućim javnim ili općim dobrima, odnosno javna imovina ostaje u javnom vlasništvu i nakon isteka ugovora o JPP.

Član 8.
(Načela)

Javno privatno partnerstvo provodi se u skladu s načelom zaštite javnog interesa jednakog tretmana, transparentnosti, konkurentnosti i ekonomičnosti.

Član 9.
(Modeli javno-privatnog partnerstva)

Javno-privatno partnerstvo se u smislu ovog zakona provodi po jednom od sljedećih modela:

- a) **osnovi model** je model gdje pravni osnov može biti pravo građenja i po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši iz budžeta na osnovu preuzetog rizika raspoloživosti prema ugovorenim standardima;
- b) **posebni model** je model gdje je pravni osnov koncesija i po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši od krajnjeg korisnika, na osnovu korištenja javne usluge prema ugovorenim standardima.

Član 10.
(Društvo posebne namjene)

(1) Društvo posebne namjene (u daljem tekstu DPN) je privredno društvo koje osniva odabrani ponuđač u svrhu sklapanja ugovora o JPP i provedbe projekta JPP.

(2) DPN obavlja isključivo djelatnost koja ima za cilj provedbu projekta JPP za koji je osnovan.

(3) DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava u FBiH.

Član 11.
(Nadležnost za projekte JPP)

(1) Postupak pripreme, ugovaranja, provedbe i nadzor nad provedbom ugovora JPP provodi javno tijelo iz člana 5. ovog Zakona.

(2) Izvještaj o nadzoru nad provođenjem ugovora o JPP za prethodnu kalendarsku godinu, javni partner dostavlja Ministarstvu privrede najkasnije do 30. marta tekuće godine, a za potrebe vođenja Registra ugovora o JPP i pripreme izvještaja o provedbi Zakona.

POGLAVLJE II - DODJELA UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Član 12.
(Postupak dodjele ugovora o JPP-a)

Postupak dodjele ugovora JPP sastoji se iz sljedećih faza:

- a) Identifikacija projekta JPP,
- b) Priprema prijedloga projekta JPP,
- c) Odabir privatnog partnera,
- d) Ugovaranje JPP.

Član 13.
(Identifikacija projekata JPP)

1) Javno tijelo koje ima namjeru razmatrati model JPP, kao jedan od mogućih modela provođenja javnog projekta s ciljem unapređenja javne usluge iz svoje nadležnosti, dužno je izraditi srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a na način propisan ovim Zakonom.

2) Projekat koji se može uvrstiti u srednjoročni i godišnji plan potencijalnih JPP projekata, minimalno ispunjava sljedeće kriterije:

- a) Javna usluga, koja je predmet potencijalnog JPP projekta, je u nadležnosti javnog tijela;
- b) Unapređenje javne usluge, koja je svrha potencijalnog JPP projekta, planirano

je važećom strateško-planskom dokumentacijom javnog tijela.

3) Srednjoročni plan potencijalnih JPP projekata priprema se, usvaja i objavljuje uporedno sa dokumentom okvirnog budžeta odnosno finansijskim planom javnog tijela;

4) Godišnji plan potencijalnih projekata JPP priprema se, usvaja i objavljuje uporedno sa godišnjim budžetom odnosno finansijskim planom javnog tijela;

5) Javno tijelo dužno je u roku od 15 dana od dana usvajanja planova iz stavova (3) i (4) ovog člana, iste objaviti na svojoj web-stranici i dostaviti Ministarstvu privrede;

6) Ministarstvo privrede, na osnovu dostavljenih godišnjih i srednjoročnih planova potencijalnih JPP projekata, a u svrhu dodatne promocije projekata, priprema i objavljuje na svojoj web stranici Katalog potencijalnih JPP projekata Srednjobosanskog kantona;

7) Vlada Kantona će donijeti Uredbu o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta JPP, kojom će bliže urediti kriterije za odabir potencijalnog projekta JPP, postupak i sadržaj obrazaca na kojima se pripremaju godišnji i srednjoročni planovi potencijalnih JPP projekata, te obrazac za kratak opis potencijalnog JPP projekta, postupak za učešće privatnog sektora u pripremi prijedloga JPP projekta, postupak i kriterije za izbor radnog tijela i konsultanata, prava i obaveze članova radnog tijela, minimalni sadržaj studije opravdanosti JPP projekta, postupak i kriterije za izbor privatnog partnera, dodatni sadržaj ugovora o JPP, registrovanje ugovora o JPP, te nadzor i izvještavanje o provođenju ugovora o JPP.

Član 14. (Prijedlog projekta JPP)

1) Za svaki od potencijalnih JPP projekata iz godišnjeg plana, priprema se prijedlog projekta JPP, koji sadrži:

- a) Kratak opis projekta;
- b) Idejni projekat (sa prethodno usaglašenim idejnim rješenjem); i
- c) Studiju opravdanosti.

(2) Na osnovu prijedloga projekta JPP, javno tijelo podnosi nadležnom organu javnog tijela prijedlog Odluke o opredijeljenosti za uspostavljanje JPP.

(3) Jedno ili više javnih tijela može ovlastiti drugo javno tijelo za pripremu prijedloga projekta JPP, izbor modela JPP-a, provedbu postupka odabira privatnog partnera, sklapanje ugovora o JPP i provedbu projekta JPP.

(4) Međusobna prava i obaveze, međusobna plaćanja, plaćanja prema privatnom partneru, način izvještavanja kontrole i nadzora isporuke ugovorenog standarda javne usluge, javna tijela iz stava (3) ovog člana regulišu međusobnim sporazumom.

(5) Javno tijelo dostavlja Odluku o opredjeljenosti za uspostavljanje JPP Ministarstvu privrede u roku od sedam dana od dana donošenja.

Član 15.
(Radno tijelo)

- (1) Javno tijelo formira radno tijelo za pripremu prijedloga projekta JPP i provođenje postupka dodjele ugovora JPP za svaki potencijalni projekat JPP iz godišnjeg plana;
- (2) Radno tijelo iz stava (1) ovog člana za projekte JPP iz nadležnosti Kantona imenuje Vlada Kantona, a za projekte JPP iz nadležnosti JLS imenuje općinski načelnik JLS.
- (3) U radno tijelo iz stava (1) ovog člana može se imenovati konsultant, koji ne smije biti u sukobu interesa u odnosu na ponuđača.
- (4) Postupak i kriterije za izbor članova radnog tijela i konsultanata, njihova prava i obaveze, sadržani su u Uredbi iz člana 13., stav (7) ovog Zakona.

Član 16.
(Kratak opis projekta)

Radno tijelo priprema odnosno dopunjava kratak opis projekta JPP prema obrascu čiji je sadržaj i forma propisan Uredbom iz člana 13., stav (7) ovog Zakona.

Član 17.
(Idejno rješenje i idejni projekat)

Idejno rješenje i idejni projekat se pripremaju u skladu sa zakonom.

Član 18.
(Studija opravdanosti)

- (1) Javno tijelo priprema studiju opravdanosti projekta čiji je minimalni sadržaj propisan Uredbom iz člana 13, stav (7) ovog Zakona.
- (2) Javno tijelo priprema studiju opravdanosti samostalno ili uz pomoć konsultanta, a u zavisnosti od raspoloživih kapaciteta javnog partnera.

Član 19.
(Učešće privatnog sektora u pripremi prijedloga projekta)

- (1) Po objavljivanju srednjoročnog i godišnjeg plana projekata JPP, javno tijelo može na pismeni zahtjev zainteresiranog ponuđača odobriti da potencijalni privatni partner priprema Prijedlog projekta JPP ili jedan njegov dio na način propisan ovim zakonom i Uredbom iz člana 13, stav (7) ovog Zakona.
- (2) Ukoliko nakon provedenog javnog postupka odabira privatnog partnera, zainteresirani ponuđač iz stava (1) ovog člana ne bude izabran, ima pravo na povrat uložениh sredstava od strane odabranog privatnog partnera na ime otkupa

projektne dokumentacije.

(3) Uzajamna prava i obaveze, kao i cijena projektne dokumentacije iz stava (1) i (2) ovog člana, regulišu se ugovorom između javnog partnera i zainteresiranog privatnog ponuđača.

(4) U slučaju da interes za pripremom određenog projektnog prijedloga iskaže više potencijalnih ponuđača, prednost za sklapanje ugovora iz stava (3) ovog člana, bit će data onom koji prvi podnese zahtjev iz stava (1) ovog člana.

Član 20.

(Odabir privatnog partnera)

(1) Javni partner bira privatnog partnera putem javnog poziva koji ne može biti kraći od 30 dana.

(2) Minimum kriterija za izbor privatnog partnera propisani su Uredbom iz člana 13., stav (7) ovog Zakona.

(3) Javno tijelo donosi konačnu Odluku o izboru privatnog partnera u roku od 30 dana od okončanja postupka;

(4) Javno tijelo dostavlja Odluku o izboru privatnog partnera Ministarstvu privrede Kantona najkasnije sedam dana od dana donošenja.

Član 21.

(Ugovaranje JPP)

(1) Javni partner po potrebi, zavisno od vrste projekta, dopunjava sastav radnog tijela iz člana 15. ovog Zakona.

(2) Postupak ugovaranja JPP projekta sa izabranim privatnim partnerom vrši se u četiri faze:

a) Priprema nacrtu ugovora JPP,

b) Provedba javnog poziva za odabir privatnog partnera,

c) Pregovaranje o elementima iz nacrtu ugovora o JPP,

d) Sklapanje ugovora o JPP.

Član 22.

(Nacrt ugovora o JPP)

(1) Nacrt ugovora o JPP priprema radno tijelo na osnovu prijedloga projekta JPP iz člana 14. ovog Zakona.

(2) Nacrt ugovora je sastavni dio tenderske dokumentacije za odabir privatnog partnera.

(3) Nacrt ugovora o JPP obavezno sadrži sljedeće elemente:

a) Uvod,

- b) Ugovorne strane,
- c) Definiciju pojmova,
- d) Svrhu i predmet ugovora odnosno postavljeni standard javne usluge,
- e) Trajanje ugovora,
- f) Imovinske obaveze i prava ugovornih strana,
- g) Podjelu rizika i pripadajućih troškova između ugovornih strana,
- h) Finansiranje projekta,
- i) Plaćanje ugovornih strana,
- j) Finansijske garancije za izvršenje ugovora,
- k) Finansijske garancije za izvršenje obaveza podugovarača,
- l) Događaji koji mogu prouzrokovati štetu i način postupanja ugovornih strana u slučaju njihovog nastanka, uključujući i višu silu,
- m) Zatezne kamate,
- n) Police osiguranja,
- o) Posljedicu neispunjenja ugovornih obaveza,
- p) Pravo nadzora od strane javnog partnera,
- q) Naknadnu nemogućnost neispunjenja ugovora,
- r) Postupak i uslove preuzimanja građevine, ako ugovor o JPP obuhvata izgradnju građevina,
- s) Prestanak ugovora,
- t) Raskid ugovora i posljedice raskida ugovora
- u) Zaštita okoliša
- v) Način slanja obavijesti tokom ugovornog perioda,
- aa) Zaštitu intelektualnog vlasništva, poslovna tajna i tajnost podataka,
- ab) Podugovaranje,
- ac) rješavanje sporova proizašlih iz ugovora,
- ad) Salvatorna odredba,
- ae) Stupanje ugovora na snagu,
- af) ostale elemente ugovora o JPP.

(4) Na sva pitanja koja nisu regulisana u stavu (2) ovog člana primjenjuju se odredbe Zakona o obligacionim odnosima.

(5) Ako se za provedbu JPP projekta daje koncesija, na sadržaj ugovora o JPP-u primjenjuju se i odredbe propisa kojima se uređuje područje koncesija.

Član 23.

(Pregovaranje o elementima nacrtu ugovora o JPP)

(1) Obavezuje se javno tijelo da u roku od 15 dana od dana donošenja pravosnažne Odluke o izboru privatnog partnera dostavi nacrt ugovora o JPP izabranom privatnom ponuđaču.

(2) Ponuđač je dužan u roku od 30 dana od dana prijema nacrtu ugovora o JPP pismeno se izjasniti o dostavljenom nacrtu ugovora o JPP-u.

(3) Ugovorne strane mogu, u zavisnosti od sadržaja odgovora izabranog ponuđača, nastaviti pregovaranje do konačnog usaglašavanja volje objiju strana.

(4) Postupak pregovaranja iz stava (3) ovog člana ne može trajati duže od 60

dana od dana prijema.

(5) U slučaju neuspješnog postupka pregovaranja sa izabranim ponuđačem , javno tijelo dostavlja nacrt ugovora o JPP iz člana 22., sljedeće rangiranom ponuđaču.

Član 24.

(Sklapanje ugovora o JPP-u)

(1) Konačni tekst ugovora o JPP i svakog naknadno potpisanog aneksa ugovora javno tijelo dostavlja na mišljenje nadležnom Pravobranilaštvu.

(2) Saglasnost na konačni tekst ugovora o JPP iz stava (1) ovog člana za projekte JPP-a iz nadležnosti kantona daje Vlada kantona, a za projekte JPP-a iz nadležnosti JLS daje općinsko vijeće.

(3) Nakon pribavljene saglasnosti iz stava (2) ovog člana javno tijelo i ponuđač zaključuju ugovor o JPP na određeno vrijeme koje ne može biti kraće od 10 godina, niti duže od 40 godina, osim ako posebnim zakonom nisu propisani drugačiji rokovi.

(4) Javni partner dužan je registrovati ugovor o JPP i svaki aneks na ugovor kod Ministarstva privrede, u roku od osam dana od dana potpisivanja, na način propisan Uredbom iz člana 13., stav (7) ovog Zakona.

Član 25.

(Izmjene i dopune ugovora o JPP)

(1) Prije sklapanja izmjena i/ili dopuna ugovora o JPP-u, javni partner dostavlja prijedlog takvih izmjena i/ili dopuna na saglasnost nadležnom tijelu iz člana 24. stav (2) ovog Zakona.

(2) Uz prijedlog izmjena i/ili dopuna, javni partner nadležnom tijelu iz prethodnog stava, dostavlja obrazloženje i potrebnu dokumentaciju u vezi s predloženim izmjenama i/ili dopunama ugovora o JPP-u, kao i prethodno mišljenje nadležnog organa za provođenje zakona.

(3) Prije izdavanja saglasnosti, nadležno tijelo iz člana 24. stav (2) ovog Zakona, može zatražiti i očitovanja od drugih javnih tijela.

(4) Ako predložene izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u bitno ne mijenjaju osnovni ugovor o JPP, nadležno tijelo iz člana 24. stav (2) ovog Zakona izdaje saglasnost javnom partneru na izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u roku od 30 dana od dana zaprimanja potrebne dokumentacije iz stava (2) i (3) ovoga člana.

(5) U slučaju da predložene izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u bitno mijenjaju osnovni ugovor o JPP i predstavljaju namjeru ugovornih strana da ponovo određuju osnovne elemente toga ugovora, javni partner obavezan je pokrenuti novi postupak predlaganja prijedloga projekta JPP-a.

(6) Bitne izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u smislu stava (4) i (5) ovoga člana su izmjene i/ili dopune koje:

- a) uvode uslove koji bi, da su bili dio osnovnog postupka odabira privatnog partnera, omogućili podnošenje drugačijih ponuda, od onih koje su podnesene u osnovnom postupku, ili bi omogućili odabir drugačije ponude od ponude odabrane u osnovnom postupku, ili
 - b) znatno proširuju predmet ugovora o JPP-u na radove ili usluge koje nisu obuhvaćene osnovnim ugovorom, ili
 - c) mijenjaju ekonomsku ravnotežu ugovora o JPP-u u korist privatnog partnera na način koji nije bio predviđen u uvjetima osnovnog ugovora o JPP-u.
- (7) Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u sklopljene protivno odredbama ovog člana su ništavne.

POGLAVLJE III - PROVEDBA ZAKONA

Član 26. (Poslovi na provođenju Zakona)

Ministarstvo privrede, organ nadležan za provođenje ovog Zakona, vrši sljedeće poslove:

- a) priprema i podnosi Vladi godišnji plan aktivnosti i godišnji izvještaj o provedbi Zakona,
- b) Uspostavlja i vodi Registar ugovora o JPP i obezbjeđuje da Registar bude javno dostupan,
- c) Priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona,
- d) Prati izradu planova iz člana 13. Zakona
- e) Na godišnjem nivou priprema i objavljuje zbirni pregled potencijalnih projektnih ideja JPP.
- f) Daje mišljenje o osnovanosti inicijativa za izmjene i dopune ovog Zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu,
- g) U saradnji s drugim nadležnim tijelima organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge učesnike,
- h) Sarađuje s naučnim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređivanja primjene Zakona,
- i) Promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu sarađuje s domaćim i inostranim javnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za JPP, u skladu sa zakonom.

Član 27. (Sredstva za provođenje Zakona)

Sredstva za provođenje poslova iz prethodnog člana, osiguravaju se u budžetu

Kantona na posebnoj budžetskoj poziciji u okviru Ministarstva privrede, u skladu sa planom Budžeta SBK za tekuću godinu.

POGLAVLJE IV - PRAVNA ZAŠTITA

Član 28.

(Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera)

(1) Na odluku o izboru privatnog partnera može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema odluke.

(2) Žalba na odluku o izboru privatnog partnera za projekte JPP iz nadležnosti JLS podnosi se Komisiji za drugostepeno upravno rješavanje JLS, a žalba na odluku o izboru privatnog partnera za projekte JPP iz nadležnosti kantona podnosi se Komisiji za drugostepeno upravno rješavanje Vlade SBK.

(3) Žalbeni postupak provodi se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

Član 29.

(Spor o nadležnosti)

U slučaju sukoba nadležnosti vezano za projekte JPP-a između javnih tijela, primjenjivati će se odredbe Zakona o upravnom postupku.

Član 30.

(Način rješavanja sporova)

(1) Za sporove između stranaka, koji nastaju na temelju ugovora o JPP-u, stranke mogu ugovoriti arbitražu ili mirenje.

(2) U postupku iz stava (1) ovog člana primjenjuju se propisi Bosne i Hercegovine.

(3) Ako strane nisu ugovorile arbitražno rješavanje sporova ili mirenje, stvarno i mjesno je nadležan sud isključivo prema sjedištu javnog partnera, primjenom propisa iz stava (2) ovog člana.

POGLAVLJE V - KAZNENE ODREDBE

Član 31.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Ako Ministarstvo privrede Kantona ili drugo nadležno javno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog Zakona od strane javnog ili privatnog partnera, podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka u skladu sa Zakonom o prekršajima.

Član 32.
(Novčane kazne)

- (1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 konvertibilnih maraka (KM) kaznit će se za prekršaj javno tijelo ako postupi suprotno članu 20. stav (1) i članu 24. stav (3) ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 500,00 do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javno tijelo odnosno javni partner ako ne postupi u skladu sa članom 13. stav (5), članom 14. stavovima (2,3,4 i 5), članom 20. stav (4), članom 23. stav (1) i članom 24. stavovima (1 i 4). ovog zakona
- (3) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj privatni partner i/ili ponuđač ako ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku ili na propisani način dokument iz člana 23. stav (2).
- (4) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice javnog tijela odnosno javnog partnera za prekršaje iz stavova (1,2 i 6) ovog člana.
- (5) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice privatnog partnera i/ili ponuđača za prekršaj iz stava (3) ovog člana.
- (6) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 30.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javni partner ako postupi suprotno članu 11. stav (2) ili privatni partner ako onemogući javnog partnera u izvršenju dostave dokumenata propisanih članom 11. stav (3) ovog Zakona
- (7) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice privatnog partnera za prekršaj iz stava (6) ovog člana.

Član 33.
(Antikorupcija)

Postupci javnog odnosno privatnog partnera za vrijeme pripreme, ugovaranja i/ili implementacije JPP projekta, a koji imaju obilježja krivične odgovornosti, a naročito zloupotreba položaja, te primanje i davanje mita, istraživat će se i procesuirati u skladu sa Zakonom.

POGLAVLJE VI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 34.
(Donošenje podzakonskih i drugih akata)

- (1) Vlada će, na prijedlog Ministarstva privrede, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti Uredbu o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta JPP iz člana 13 stav (7) ovog Zakona.
- (2) Ministarstvo privrede će najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra ugovora JPP.

Član 35.

(Primjena zakona na postupke koji nisu pravosnažno okončani)

Svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nisu pravosnažno okončani, završit će se po odredbama zakona koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Član 36.

(Prestanak primjene)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona stavlja se van snage Zakon o javno-privatnom partnerstvu (Službene novine Srednjobosanskog kantona broj 13/13).

Član 37.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Srednjobosanskog kantona.

Broj:

Travnik:

PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE

Josip Kvasina

OBRAZLOŽENJE

Prednacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu Srednjobosanskog kantona

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi člana 41. stav (1) tačka c), a u vezi sa članom 18. i 19. Ustava Srednjobosanskog kantona (Službene novine Srednjobosanskog kantona broj 1/97, 5/97, 6/97, 7/98, 8/98, 10/00, 8/03, 14/04).

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Oblast javno-privatnog partnerstva na području Srednjobosanskog kantona trenutno je regulisana Zakonom o javno-privatnom partnerstvu (Službene novine Srednjobosanskog kantona broj 13/13). Ovim zakonom je nadležnost bila na nivou Srednjobosanskog kantona, a postupak je provodila Komisija za javno-privatno partnerstvo. Međutim, Zakon o javno-privatnom partnerstvu Srednjobosanskog kantona nije doživio potpunu primjenu odnosno od njegovog donošenja nije sklopljen nijedan ugovor o JPP. Primjećeno je nedovoljno interesovanje i angažman od strane javnog sektora da primjeni modela JPP u skladu sa navedenim Zakonom. Ponuđeni projekti JPP nisu sadržavali studije opravdanosti, i bili su samo površno naznačeni bez razrade ideje. Uglavnom su se oslanjali na poznatog privatnog partnera i nisu se fokusirali na javnu uslugu kao predmet i svrhu projekta. U razgovoru sa javnim tijelima na temu slabe primjene Zakona, Ministarstvu privrede je takođe skrenuta pažnja na nedovoljne finansijske i ljudske kapacitete javnih tijela da primjenjuju koncept JPP kao i da su određeni koncepti postojećeg Zakona kontradiktorni postojećim zakonima u FBiH.

U tom smislu, ukazala se potreba za usklađivanjem Zakona o javno-privatnom partnerstvu sa odredbom člana 10. stav (3) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14), kojom se ugovori o javno-privatnom partnerstvu izuzimaju iz postupka javne nabavke, te dodjeljuju u skladu sa zakonskim propisima o javno-privatnom partnerstvu. Također, s obzirom da postojeći Zakon o JPP omogućava kantonalnom tijelu (Komisija za JPP) da donosi odluke o projektima iz nadležnosti JLS, postoji potreba da se Zakon o JPP-u uskladi sa odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (Vijeće Evrope, 1985), kao i Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 49/06).

Imajući u vidu veliki potencijal modela JPP u daljem društveno-ekonomskom razvoju Srednjobosanskog kantona, Vlada Srednjobosanskog kantona je 12. aprila, 2017. godine, imenovala interresornu radnu grupu za izradu nacrtu novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu. Uspostavljena je saradnja sa USAID-ovim

Projektom jačanja institucija vlasti i procesa u Bosni i Hercegovini (SGIP) čiji predstavnici osiguravaju tehničku i stručnu podršku interresornoj grupi Vlade Srednjobosanskog kantona u izradi nacrtu novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Srednjobosanskog kantona. Takođe je uspostavljena saradnja sa Zeničko-dobojskim kantonom, koji je, iz sličnih razloga, uz podršku USAID Sida Projekta jačanja lokalnog razvoja (GOLD), u toku 2016. godine, donio novi Zakon o JPP (Službene novine ZDK 16/06).

Donošenje novog Zakona o JPP-u ujedno predstavlja realizaciju opredjeljenja Vlade za stvaranje ambijenta koji će potaknuti saradnju javnog i privatnog sektora na realizaciji projekata, a što će za cilj imati unapređenje kvalitete života stanovnika Srednjobosanskog kantona i doprinos cjelokupnom privrednom razvoju, te doprinos ispunjavanju prioriteta Reformske agende. Uvažavajući potrebu pojednostavljenja procesa realizacije projekata javno-privatnog partnerstva, kao i uvažavajući prethodno navedeno, pristupilo se donošenju novog Zakona o JPP-u.

III USKLAĐENOST SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Prilikom izrade Zakona o JPP-u obrađivač je imao u vidu potrebu usklađivanja Zakona sa propisima Evropske unije. U tom smislu Zakon je usklađen sa odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (Vijeće Evrope, 1985), kao i Evropske direktive o javnim nabavkama (2014/24/EU), Evropske direktive o koncesijskim ugovorima (2014/23/EU) kao i sa evropskom praksom u primjeni modela javno-privatnog partnerstva reflektovanoj u Zelenoj knjizi Evropske unije o javno-privatnom partnerstvu (Europska Unija COM/2004/327) i praktičnim iskustvima konsultanata USAID SGIP projekta.

IV OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Zakon o javno-privatnom partnerstvu Srednjobosanskog kantona koncipiran je u šest poglavlja:

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE (članovi od 1 - 11)

U ovom poglavlju koje sadrži opće odredbe, utvrđuje se predmet Zakona, gramatička terminologija, postavlja se osnovna definicija JPP, definiše se osnovni pojmovi i cilj Zakona, utvrđuje predmet projekta JPP i njegova osnovna obilježja, načela i modeli JPP, definiše društvo posebne namjene – DPN te utvrđuje nadležnost za projekte JPP.

S obzirom da je JPP relativno nova i nepoznata oblast, a za koju je u praksi prisutan veliki broj neispravnih tumačenja osnovnih pojmova, što direktno dalje onemogućava pravilnu primjenu u praksi, Poglavlje I je posvećeno što jasnijem postavljanju osnovnih pojmova vezanih za JPP, a u kontekstu SBK i BiH. Tako se, npr. članom 3. naglašava da je svrha JPP – pružanje javnih usluga iz nadležnosti javnog partnera, a ne, kao što se rašireno smatra – izvor inansiranje infrastrukture ili podjela dobiti između javnog i privatnog partnera. Polazeći od svrhe i predmeta JPP, novim prednactom se ukida samoinicijativna ponuda jer je identifikacija prioriternih javnih usluga, koje će se pružati prema dva modela JPP, isključiva nadležnost javnog, a nikako privatnog partnera. Takođe je ukinut tzv. Institucionalni model JPP, jer predstavlja konflikt interesa u smislu JPP (javni partner se pojavljuje kao interesna strana i kao naručilac, koji nadzire izvršenje ugovora). U članu 10 posebno se objašnjava šta je i koja je svrha Društva posebne namjene, kako bi se izbjegle nedoumice u smislu tumačenja Zakona o privrednim društvima, a koje su se pojavile uz pokušaje implementacije postojećeg Zakona o JPP.

POGLAVLJE II - DODJELA UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU (članovi od 12 – 25)

Poglavljem II uređuje se postupak dodjele ugovora o JPP, identifikacija i prijedlog projekta JPP, radno tijelo, idejno rješenje i studija opravdanosti. Također se utvrđuje način učešća privatnog sektora u pripremi projekta, odabir, privatnog partnera, ugovaranje, te elementi nacrtu ugovora, sklapanje ugovora JPP, kao i postupak izmjena i dopuna ugovora JPP. S obzirom da je Zakon o JPP procesni zakon, ovo poglavlje samo utvrđuje osnove postupka, dok će se detalji postupka razraditi Uredbom o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju projekata JPP iz člana 13, stav (7). Svrha ovog poglavlja je da jasno izloži faze i korake od ideje JPP do ugovora o JPP, kako bi se javnim tijelima olakšalo razumijevanje, a time i primjena Zakona. Tako, npr. javno tijelo koje želi da primjeni model JPP na neku od javnih usluga iz svoje nadležnosti, prvo identifikuje potencijalne projekte na osnovu strateško-planske dokumentacije, a onda osigurava ljudske i finansijske resurse za pripremu prijedloga projekta JPP. Radno tijelo, koje javno tijelo osniva, radi na pripremi prijedloga projekta JPP, samostalno ili uz pomoć konsultanata, kako bi se jasno utvrdilo šta javno tijelo želi postići ovim projektom i eventualno kako. S obzirom da se ovim prednactom ukida samoinicijativna ponuda iz razloga navedenih gore, ali uvažavajući nedostatak finansijskih i ljudskih resursa javnih tijela za pripremu prijedloga JPP projekta, članom 19. omogućava se učešće privatnog sektora u pripremi prijedloga projekta JPP, nakon što javno tijelo objavi JPP plansku dokumentaciju na svojoj web stranici i utvrdi izlazne specifikacije očekivane javne usluge koja je predmet JPP projekta. Učešće privatnog partnera u pripremi prijedloga projekta JPP reguliše se posebnim ugovorom u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima.

POGLAVLJE III - PROVEDBA ZAKONA (članovi 26 – 27)

U ovom poglavlju su utvrđene obaveze Ministarstva privrede u provedbi Zakona, uspostavi i vođenju Registra ugovora o JPP i druge obaveze, kao i osiguravanje sredstava u budžetu Srednjobosanskog kantona.

POGLAVLJE IV - PRAVNA ZAŠTITA (članovi 28 – 30)

U članovima ovog poglavlja utvrđen je način ostvarivanja pravne zaštite, žalbeni, odnosno drugostepeni postupak i način rješavanja sporova, arbitraža i nadležnost sudova.

POGLAVLJE V - KAZNENE ODREDBE (članovi od 31 – 33)

Ovim članovima definisan je organ koji pokreće prekršajni postupak, kao i odredbe o zaprijećenim novčanim kaznama.

POGLAVLJE VI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (članovi od 34 – 37)

Ovim poglavljem uređuje se obaveza Vlade SBK da donese podzakonske akte u utvrđenim rokovima, te stavljanje van snage zakona koji je na snazi i stupanje na snagu novog Zakona.

FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje Zakona potrebno je obezbjediti sredstva u budžetu Srednjobosanskog kantona na budžetskoj poziciji Ministarstva privrede u skladu sa planom budžeta za tekuću godinu, a koja se odnose na funkcionisanje Ministarstva privrede u skladu sa članovima 26. i 27. Zakona o JPP.

Pored sredstava za upošljavanje dva državna službenika (jedan u 2018.g., a drugi u 2019.g.) koji bi obavljali poslove vezane za JPP, organizaciju edukacije iz oblasti JPP-a i obuke za vođenje Registra ugovora o JPP-u, pripremu objavljivanja i prezentacije zbirnog pregleda potencijalnih projekata JPP-a uspostavu i održavanje Registra ugovora o JPP-u, planirano je i izdvajanje sredstava za sufinansiranje pripreme projektne dokumentacije općina kao javnih tijela, koji budu imali projekte JPP-a u zbirnom pregledu potencijalnih projekata JPP-a. Nadalje, sredstva za pripremu prijedloga projekata JPP-a, izbor privatnog partnera i nadzor nad provedbom ugovora o JPP-u, potrebno je planirati u budžetu Srednjobosanskog kantona i budžetima općina, odnosno JLS na pozicijama javnih tijela koja identifikuju projekte JPP-a u skladu sa članom 13. Zakona o javno-privatnom partnerstvu. Ministarstvo finansija SBK je svojim dopisom od [REDACTED], dalo pozitivno mišljenje na ovaj Nacrt Zakona.

Shodno izloženom, predlažemo Skupštini Srednjobosanskog kantona da predloženi tekst Nacrta Zakona Zakona o javno-privatnom partnerstvu uzme u razmatranje.